

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii gazelor nr.351/2004

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea Legii gazelor nr.351/2004**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 259 din 25.05.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează schimbarea regimului de stabilire a prețurilor și tarifelor din domeniul gazelor naturale prin modificarea competențelor Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale.

2. Deși propunerea legislativă realizează o intervenție legislativă asupra unei legi care, deoarece cuprindea infracțiuni, a fost adoptată ca lege organică, având în vedere obiectul măsurilor propuse, proiectul face parte din categoria legilor ordinare.

În acest sens, semnalăm jurisprudența Curții Constituționale care, prin Decizia nr.76 publicată în Monitorul Oficial al României nr.251 din 15 aprilie 2002, statuează că domeniile rezervate reglementării prin legi organice fiind limitativ prevăzute de Constituție, sunt de strictă interpretare și, ca atare, chiar dacă o lege a fost adoptată ca lege organică, dacă dispozițiile care pot fi introduse ulterior, nu intră în sfera de reglementare a legilor organice potrivit Constituției, aceasta nu poate extinde domeniile rezervate de Constituție legii organice.

În aplicarea prevederilor art.75 din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că translarea deciziei de a aproba prețurile și tarifele din domeniul gazelor de la ANRGN către Guvern implică și modificare definiției referitoare la „*preț reglementat*” prevăzută la art.3 pct.42 din Legea nr.351/2004. Pentru corelare cu măsurile propuse, sugerăm introducerea unui nou punct, cu următoarea redactare:

„1. Art.3, pct.42 va avea următorul cuprins:

42. *preț reglementat* - prețul la care este realizată furnizarea către consumator, în baza unui contract cadru, în condițiile *stabilite prin prezenta lege.*”

Precizăm că textul actual al definiției cuprindea, în final, sintagma „... stabilite de ANRGN”. Având în vedere necesitatea introducerii acestei noi corelări este necesară reamenajarea textului de la Art.I pe patru puncte.

4. În acord cu practica statuată în materie de tehnică legislativă, este necesar ca punctele „1)”, „2)” și „3)” din cuprinsul proiectului, folosite la marcarea intervențiilor legislative, să fie înlocuite cu semnele „1”, „2” „3” la care se va adăuga și punctul „4”, ca urmare a sugestiei formulate la pct.3.

5. La actualul pct.1 din textul propunerii, în acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă dar și pentru evitarea repetării expresiei “se modifică”, este necesar ca partea dispozitivă a acestuia să fie reformulată, astfel:

“1. Alineatul (1) al articolului 6 va avea următorul cuprins:”, după care urmează redarea între ghilimele a textului nou propus, situație în care se impune și eliminarea expresiei „Art. 6.”, din debutul acestuia, ca inadecvată.

6. La actualul pct.2 din textul propunerii, întrucât literele nu constituie elemente structurale ale articolului, recomandăm reformularea, astfel:

“2. La articolul 8, literele l) și m) vor avea următorul cuprins:”.

Referitor la textele propuse pentru lit.l) și m) ale articolului 8, deoarece simplificarea excesivă a textului inițial poate conduce la dereglementarea unor atribuții subsidiare ale ANRGN, sugerăm reformularea textelor, astfel:

„l) elaborează și aplică criterii și metode pentru aprobarea prețurilor și pentru stabilirea tarifelor reglementate în sectorul gazelor naturale;

m) elaborează contractele-cadru pentru furnizarea gazelor naturale, contractele-cadru pentru prestarea serviciilor de înmagazinare, de transport și de distribuție, precum și contractele-cadru pentru activitățile conexe, desfășurate în baza unor tarife reglementate”.

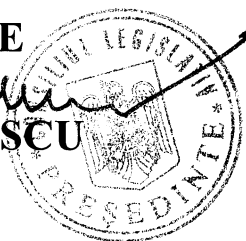
Apreciem că eliminarea din textul inițial a referirilor la „elaborarea metodelor și criteriilor pentru stabilirea tarifelor reglementate” [lit.l) sau la „elaborarea contractelor-cadru pentru prestarea de servicii ..., pentru activitățile conexe” (lit.m)] poate genera dificultăți la aplicare, deoarece nu se precizează entitatea care vor prelua aceste atribuții subsidiare.

7. La actualul pct.3 din textul propunerii, din rațiuni de tehnică normativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

“3. La articolul 100 alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:” după care urmează redarea între ghilimele a textului nou propus.

8. Propunem eliminarea din proiect a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii, în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revenind succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea prezentului proiect de lege.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 66/06.06.2005